

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ КАК ОСНОВНАЯ ФОРМА ПРАВА
В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ****Э.Н.САМЕДОВ***Бакинский Государственный Университет*

В системе нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики особое место принадлежит актам референдума. Акты, принятые путем референдума (лат. *referendum* - то, что должно быть сообщено) после Конституции Азербайджанской Республики обладают высшей легитимностью на ее территории. Посредством акта, принимаемого путем референдума, азербайджанский народ непосредственно осуществляет определенный акт законодательной власти, принимает правотворческое решение. Акты, принимаемые путем референдума, являются единственными в системе азербайджанского законодательства, с проектами которых граждане Азербайджанской Республики знакомятся в обязательном порядке до их принятия путем голосования. Согласно ст. 26 Закона Азербайджанской Республики «О референдуме» от 30 декабря 1997 г. вопрос, выносимый на референдум, непосредственно включается в текст бюллетеня для голосования (1). В случае, если речь идет о вынесении на всенародное голосование объемного документа, то он предварительно публикуется в официальной прессе и в бюллетень для голосования включается лишь его наименование.

Разумеется, что принятие нормативно-правового акта путем референдума не является идеальной формой правотворчества, так как вопросы, выносимые на референдум, не всегда доступны для профессиональной оценки со стороны избирателей. Однако, референдум незаменим в двух случаях:

- 1) когда необходимо принятие акта, который не мог бы быть изменен со стороны какого-либо органа власти (акты учредительного характера);
- 2) когда государство не может нести ответственность за решение вопроса ввиду его чрезвычайной важности.

Заметим, что принятие нормативно-правовых актов путем референдума традиционно не практикуется в англо-саксонских странах, где господствует идея верховенства парламента (Великобритания, США, Канада, Австралия). Никогда не проводился референдум в Германии и Нидерландах. Очень редко проводится референдум в Бельгии, в отличие от Швейцарии, где на федеральном уровне он практикуется в среднем 5-6 раза в год.

Следующим элементом системы нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики являются конституционные законы. Современная законодательная практика Азербайджанской Республики позволяет охарактеризовать юридическую природу, социально-политическое значение и специфические черты конституционных законов; отличать их от текущих законов; дает основание для выделения их в самостоятельную подсистему

нормативно-правовых актов. Важнейший отличительный признак данных законов заключается в том, что они имеют определенную, строго очерченную Конституцией Азербайджанской Республики сферу регулирования. Данное положение находит свое подтверждение и на практике ведущих зарубежных стран, где с помощью этих законов регулируются ключевые, ведущие государственно-правовые институты, например, институт народного представительства, институт референдума и др., либо главные стороны того или иного ведущего института, например, избирательная система, статус народного депутата и т.д.(2, 66).

Особое авторитетное положение конституционных законов в системе источников азербайджанского права подтверждается и особой процедурой принятия данных законов. В соответствии с ч. I ст. 156 Конституции Азербайджанской Республики они принимаются Милли Меджлисом Азербайджанской Республики большинством в 95 голосов.

Нынешний уровень развития законодательства в нашей стране дает основание дать следующую характеристику конституционных законов - это законы, непосредственно примыкающие к Конституции, имеющие особую значимость для регламентации основополагающих общественных отношений и в силу этого занимающих более высокое, чем текущие законы, положение в правовой системе.

Что касается текущих законов, то они принимаются большинством в 63 голоса, за исключением установления Милли Меджлисом Азербайджанской Республики общих правил по следующим трем вопросам: выборы президента Азербайджанской Республики; выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики и статус депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики и референдум, по которым требуется 83 голоса (ч. II ст. 94 Конституции). Именно с законом и новым национальным законодательством связывается пересмотр старой правовой системы и создание нового правового порядка. Закон выступает в качестве акта верховной власти, наделенной полномочиями устанавливать правовые нормы, имеющие высшую правовую силу. Конституция Азербайджанской Республики, занимая центральное место в системе законодательства, служит базой текущему законодательству.

Одним из главных элементов иерархического построения системы нормативно-правовых актов является верховенство закона. Само понятие «верховенство закона» складывается из ряда составных частей, определяющих качество закона как высшего по своей юридической силе нормативного акта и означает, что:

- 1) подлежащие правовому регулированию наиболее значимые, типичные и устойчивые общественные отношения должны регулироваться, прежде всего, законом;
- 2) возможные коллизии, возникающие между законом и иными правовыми актами должны разрешаться на основе главенствующей роли закона;
- 3) подзаконные акты должны издаваться на основе и во исполнение законов.

Требование верховенства законов означает, что все другие нормативные акты, кроме законов, - акты иного юридического качества: все они находятся «под» законом, т.е. являются подзаконными. Вместе с тем подзаконность нормативно-правовых актов не означает их «меньшую» юридическую обязательность; они обладают необходимой юридической силой; дело лишь в

том, что их юридическая сила не имеет такой же всеобщности и верховенства, как это характерно для законов, доминирующих над всеми иными нормативными актами.

В законах, принимаемых Милли Меджлисом Азербайджанской Республики, содержатся главные (первичные, изначальные) нормативные положения по основным вопросам жизни государства, которые лежат в основе всей азербайджанской правовой системы. По своей идеальной характеристике закон - это нормативный акт, направленный на регулирование наиболее существенных общественных отношений, принимаемых в развитие конституционных начал. Поэтому закон представляет собой основной правовой инструмент текущего решения важнейших задач государственного строительства. Среди законов Азербайджанской Республики особо выделяются кодексы (лат. *codex* – собрание законов) - кодифицированные законодательные акты, объединяющий в строго определенном порядке нормы права, регулирующие какую-либо область общественных отношений. В Азербайджанской Республике наиболее традиционны кодексы по отраслям права: Гражданский, Уголовный, Жилищный, Гражданско-процессуальный, Уголовно-процессуальный и др. Однако, кроме отраслевых, отечественному законодательству известны и комплексные, межотраслевые кодексы, т.е. содержащие нормы различных отраслей права. Так, на территории Азербайджана действуют такие комплексные кодексы, как Воздушный Кодекс, Кодекс торгового мореплавания и др.

В Азербайджанской Республике нет четкого перечня общественных отношений, которые должны регламентироваться законами в виде кодексов, что дает возможность для увеличения их количества в будущем. Однако это не означает, что посредством такого акта можно возвысить статус некоторых национальных подзаконных нормативно-правовых актов. Безусловно, по мере развития и усложнения общественных отношений какие-то общественные отношения могут быть урегулированы законом помимо прямого указания на то в Конституции, или ином специальном законе, ввиду осознания обществом потребности их первичной регламентации в форме акта высшей юридической силы, принятого представительным органом государственной власти.

Таким образом, именно в законах осуществляется первичная регламентация наиболее важных для общества и государства отношений. По предметам исключительного регулирования законом границы ничем не могут быть ограничены, так как в законах по предметам их исключительного регулирования могут быть закреплены, в том числе и нормы, регулирующие какие-то детали определенных видов общественных отношений. По другим предметам закон может устанавливать общие рамки и направления правового регулирования, оставляя место для регулирования подзаконными нормативно-правовыми актами.

В то же время существуют и такие предметы регулирования, по которым издание актов в форме закона нецелесообразно, лучше их регулировать в форме подзаконных нормативно-правовых актов. На практике это важное положение о соотношении предметов регулирования закона и подзаконного нормативно-правового акта не всегда соблюдается. В регулировании общественных отношений в форме закона важно помнить о границах законодательного регулирования вообще. В любом обществе, в том числе и азербайджанском,

существует сфера свободы человека и гражданского общества, границы которой не может переступить даже закон. Отношения этой сферы должны регулироваться моральными, религиозными, корпоративными и другими нормами.

Вообще одним из самых важных тенденций развития закона в переходных странах следует называть изменение круга регулируемых законом отношений и поиск оптимальных методов их правовой регламентации (3, 29). В действительности, круг отношений, регулируемых собственно законами, существенно расширился (наукоёмкие отрасли, экология и т.д.). Возникает вопрос: какие отношения должны быть урегулированы в форме закона, а какие должны быть урегулированы подзаконными нормативно-правовыми актами? Представляется, что отсутствие четкого предметного соотношения между законами и подзаконными нормативно-правовыми актами на специальном законодательном уровне препятствует на практике реализации принципа верховенства закона. В этой связи, на наш взгляд, требуется внесение соответствующих дополнений в Закон Азербайджанской Республики «О нормативных правовых актах» от 26 ноября 1999 г. (4) относительно конкретизации положений ст. 94 и ст.95 Конституции о вопросах, подлежащих регулированию в виде закона.

В целом, именно законы, содержащие нормы общего характера принимаемые представительным (законодательным) органом Азербайджанской Республики, либо путем референдума (непосредственного правотворчества), составляют фундамент правопорядка в азербайджанском обществе, наиболее важную, центральную часть всего нормативного правового массива Азербайджана.

Следующий элемент системы нормативно-правовых актов в Азербайджанской Республике - подзаконные нормативно-правовые акты, принимаемые национальными органами исполнительной власти. Речь идет об указах президента, постановлениях Кабинета Министров и нормативных актах центральных органов исполнительной власти.

Так, на вершине «пирамиды» подзаконных нормативно-правовых актов располагаются указы президента Азербайджанской Республики, которым присуща прежде всего направленность на детализацию и конкретизацию общих установлений национальных законов. Указы президента Азербайджанской Республики детализируют закон в тех случаях, когда без такой конкретизации процесс его применения был бы затруднен или даже невозможен.

Существуют разные трактовки объема и пределов нормативности указов президента Азербайджанской Республики. Представляется, что острота проводимых в стране реформ, объективная медлительность законодательной работы дает основание для более широкого использования потенциала «указного права» президента Азербайджанской Республики по восполнению пробелов национального законодательства. И такого рода «указное право» в силу оперативной природы исполнительной власти, без ущерба основным положениям законов Азербайджанской Республики, должно развиваться и впредь.

Многие указы президента Азербайджанской Республики обладают комплексным характером и содержат как правовые нормы, так и оперативные предписания, конкретные поручения и задания. При таком сочетании

достигается большой эффект указов. Граница между указами и законами нередко стирается за счет чрезмерного объема общенормативных положений, а между актами президента Азербайджанской Республики и Кабинета Министров Азербайджанской Республики – за счет сужения сферы деятельности последнего и даже дублирования этих актов.

Обратим внимание на возможность различения указов по их юридической силе. Нормативные указы содержат правовые нормы, ненормативные – являются актами применения норм права. Таковы, например, указы о назначении на должность, награждении, присвоении званий и т.п.

Наряду с этим представляется возможным различать указы по их «юридическому рангу». Так, определенная группа актов президента Азербайджанской Республики оформляет решения действующих при нем органов. Кроме того, некоторые решения главы государства имеют предварительный характер и утверждаются Милли Меджлисом Азербайджанской Республики, например, утверждение указов о введении военного положения, чрезвычайного положения.

Указы президента Азербайджанской Республики находятся в общей системе законодательства нашего государства (ст. 148 Конституции). Поэтому принципиальное значение имеет положение о том, что указы и распоряжения президента Азербайджанской Республики не должны противоречить Конституции и законам Азербайджанской Республики. Оно ориентирует «указное» правотворчество главы государства на строгое соблюдение основополагающего принципа азербайджанской правовой системы.

Что касается распоряжений президента Азербайджанской Республики, то они отличаются ненормативным характером. Чаще всего они издаются по вопросам создания рабочих комиссий и групп по подготовке проектов актов, программ, выделения регионам или отдельным ведомствам средств из резервного фонда президента Азербайджанской Республики и т.п. Это – оперативные акты, позволяющие быстро и конкретно решать вопросы на уровне главы государства. Тем не менее абсолютно строгих граней между указами и распоряжениями нет, что требует дополнительных усилий для их более четкого различения. В этом аспекте нельзя согласиться с мнением З.А. Аскерова об отсутствии четких граней различия между распоряжениями и указами президента Азербайджанской Республики (5, 400) уже только по одному основанию, что распоряжения президента не находятся в перечне ст.149 Конституции Азербайджанской Республики (нормативно-правовые акты)

Следующую ступень подзаконных нормативно-правовых актов составляют постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики, которые издаются в целях конкретизации и детализации национальных законов и указов президента Азербайджанской Республики. И хотя во многих постановлениях Кабинета Министров содержатся первичные нормы, имеющие важное значение, вместе с тем из формулы ч.V ст.149 Конституции Азербайджанской Республики ясно вытекает «подзаконность» и «подуказность» постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики.

Отметим главное: акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Кабинета Министров. Акты по оперативным и

другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений.

Постановления и распоряжения Кабинета Министров Азербайджанской Республики подписываются председателем Кабинета Министров Азербайджанской Республики. В случае противоречия Конституции и законам Азербайджанской Республики, а также указам президента Азербайджанской Республики они могут быть отменены президентом Азербайджанской Республики.

Отмеченные особенности актов сказываются и на характере содержащихся в них правовых способов и средств воздействия на экономические и иные процессы, а также на деятельность всех организаций и граждан. Среди них важнейшее значение имеет разработка, утверждение и реализация базовых нормативно-правовых актов длительного действия. Речь идет об основных направлениях развития тех или иных сфер и отраслей, регионов, о программах, которые включают в себя комплекс средств достижения целей и рассчитаны на приведение в движение многих органов и организаций.

Как видно, постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики отличаются широтой охвата регулируемых отношений. Это выражается: 1) в системном отражении основных задач и проблем организации государственного управления, экономического и социального развития; 2) в решении преимущественно комплексных государственных задач наряду с задачами отраслевого и местного характера; 3) в сочетании программных, целевых, компетенционных, регулятивных, конкретно-оперативных норм, а также заданий и поручений.

В виду высокой степени нормативности правовых актов Кабинета Министров Азербайджанской Республики в них отражаются вопросы его компетенции. С помощью этих актов: а) регулируются, основные сферы государственной, экономической и социально-культурной жизни; б) устанавливаются общие нормы для нижестоящих органов исполнительной власти, предприятий и учреждений, граждан; в) вводится нормативно-правовая основа для издания других правовых актов в системе исполнительной власти.

Наконец, в основании «пирамиды» национальных подзаконных нормативно-правовых актов располагаются нормативно-правовые акты центральных органов исполнительной власти. Необходимость принятия таких актов очевидна. Министерства, госкомитеты составляют важную и неотъемлемую составляющую систему органов исполнительной власти, через них проводится основной объем разносторонней и многообразной деятельности исполнительной власти. А эффективное управление, как известно, осуществляется посредством и через установление обязательных правил поведения. Причем приказы и инструкции министерств, государственных комитетов и др. ведомств выступают самыми большими по объему и значительными по содержанию в системе подзаконных нормативно-правовых актов. Это так называемое ведомственное «законодательство» содержит правовые нормы, действующие в пределах внутриведомственных отношений, т.е. распространяющиеся на деятельность органов и должностных лиц соответствующего ведомства. Однако в силу особенностей компетенции

отдельных министерств, государственных комитетов и т.д., их приказы и инструкции могут выходить за рамки ведомственной значимости и приобретать общегосударственный межведомственный характер, когда их действие распространяется не только на сотрудников соответствующего ведомства, но и довольно часто затрагивает существенные права, интересы и обязанности граждан. Поэтому, как и в прошлое советское время, так и сейчас, чрезвычайно остро стоит проблема законности ведомственных нормативных актов.

Для ведомственных актов Азербайджанской Республики характерны следующие признаки:

1) это в первую очередь акты органов исполнительной власти, обладающих специальной компетенцией (6, 17), в отличие от постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики, являющегося органом исполнительной власти общей компетенции;

2) они принимаются на основе и во исполнение законов, указов президента и постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики. В правовой литературе подчеркивается не только подзаконный, но и предметно-специализированный характер ведомственных актов, с присущими им свойствами оперативной распорядительности и тематической методичности (7, 103) в целях обеспечения строгой реализации законов и иных нормативных правовых актов;

3) для данного вида актов характерна конкретность нормативных предписаний, адресованность их к строго определенному кругу лиц и организаций;

4) правовое воздействие данной группы актов направлено на регулирование внутриведомственных отношений или строго очерченной сферы, отрасли управления в пределах собственных полномочий соответствующих органов. Своё действие ведомственные акты распространяют на должностных лиц и работников данного ведомства, а в ряде случаев, отмеченных нами выше, они обязательны для граждан и организаций, не подчиненных данному ведомству;

5) ведомственные акты неоднородны по форме и содержанию. Это вызвано, во-первых, различием в характеристике самих органов (коллегиальные и единоначальные) и, во-вторых, спецификой компетенции и характером решаемых органом задач.

Актуальность проблемы ведомственных нормативных актов в современный период обусловлена и печальным опытом прошлого. Так, в советский период истории нашего государства законодательная база была во многом недостаточна, и, поэтому, ведомственное правотворчество развивалось очень интенсивно, зачастую подменяя своим регулированием сферу регулирования закона. К сожалению, и сегодня, по оценкам специалистов, в ведомственных актах все еще встречается вторжение в компетенцию других органов, в том числе и законодательного, слабо учитывается связь с законами, основной упор делается на указы президента и постановления Кабинета Министров [(«исполнительский акцент») (8, 215)]. Это не оправдано в рамках существующих оснований для принятия ведомственных актов. Так, в законах, во-первых, зачастую определяются сферы принятия ведомственных актов; во-вторых, могут содержаться поручения конкретному органу принять определенный акт; в-третьих, даются указания на издание повторяющихся

ведомственных актов одного типа; в-четвертых, определяются пределы свободного усмотрения ведомств. На практике эти пределы ведомственного нормотворчества соблюдаются не всегда, зачастую нарушается «мера подзаконности» (9, 89-90). Принятие ведомственных актов, безусловно, должно по большей части опираться на закон, они должны издаваться «на основании и во исполнение закона», выступая средством его развития и конкретизации.

Научные исследования, практика свидетельствуют, что именно данный «пласт» подзаконных нормативных актов способен выступать в виде юридического средства защиты и обоснования узковедомственных эгоистических интересов (10, 15). Именно в ведомственных приказах и инструкциях часто содержатся нормы права, противоречащие конституции и законам, указам президента и постановлениям Кабинета Министров.

Нормативно-правовые акты центральных органов исполнительной власти Азербайджанской Республики используются в правоприменительной практике постольку, поскольку не противоречат ее Конституции, законам, указам, постановлениям Кабинета Министров. В ряде случаев центральные органы исполнительной власти издают нормативно-правовые акты, обязательные для организаций и граждан, не подчиненных данному ведомству. Примером могут служить акты таможенных, финансовых, налоговых и др. органов.

Многообразие и динамизм вопросов, разрешаемых с помощью национальных ведомственных правовых актов, объясняет различия в их форме и содержании. Традиционно в нашей стране ведомственное правотворчество развивалось очень интенсивно, поскольку слабость законодательной базы породила обилие подзаконных актов. Многочисленные нарушения законности в прошлом в немалой степени были также следствием отступлений от классификации этих актов.

Другими словами, наличие множества подзаконных актов, отсутствие правильного выбора их формы при разрешении определенных вопросов, обуславливает не только определение их юридической силы, но и его четкое соблюдение при соотношении данных актов между собой. Поэтому в первую очередь необходимо разграничить распорядительные акты типа «приказ», «указание» от актов методического характера - «инструкция», «письмо». Чаще всего с помощью первой группы актов утверждаются и вводятся в действие акты второй группы. Кроме того, есть специфика актов, действующих на основе единоначалия (приказы министерств и т.п.) и коллегиальности (постановления госкомитетов, комитетов и некоторых других ведомств). Поэтому очень важно правильно различать все виды ведомственных актов. Приведем более подробные характеристики некоторых из них.

Так, на практике центральных органов исполнительной власти Азербайджанской Республики в качестве преобладающего нормативно-правового акта выступает приказ. Проекты приказов разрабатываются структурными подразделениями министерства по поручению руководства или по собственной инициативе. Текст приказа состоит, как правило, из констатирующей и распорядительной частей. В констатирующей части излагаются цели и задачи предписываемых действий. Если основанием к изданию приказа является законодательный, иной правовой акт или поручение вышестоящих органов, то в констатирующей части указываются его вид, дата, номер, заголовок и передается

содержание той его части, которая непосредственно касается данного министерства.

Распорядительная часть начинается словом «приказываю». В пунктах распорядительной части приказа указываются исполнители, конкретные действия и сроки исполнения предписываемых действий. Если приказ дополняет, отменяет или изменяет ранее изданные приказы или их отдельные пункты, это оговаривается в тексте приказа. В последнем пункте распорядительной части приказа указывается должностное лицо, на которое возлагается контроль за исполнением приказа в целом,

Проекты приказов представляются на подпись руководителем службы, который несет ответственность за правильность их оформления. Приказ подписывает министр (руководитель ведомства) или по его поручению заместитель министра (заместитель руководителя ведомства). Приказы нумеруются порядковыми номерами в пределах календарного года.

Что касается указания, то данный распорядительный документ издается министерством (ведомством) преимущественно по вопросам информационно-методического характера, по вопросам, связанным с организацией исполнения приказов, инструкций и других актов министерства и вышестоящих органов.

Указания подписывают министр (руководитель ведомства) или по его поручению заместитель министра (заместитель руководителя ведомства), руководители структурных подразделений в пределах их компетенции. Распорядительная часть указания начинается словом «предлагаю» («обязываю»). Указания нумеруются порядковыми номерами в пределах календарного года.

Другим актом центрального органа исполнительной власти является инструкция - документ, в котором излагаются правила, регулирующие специальные стороны деятельности министерства, порядок и последовательность действий организаций.

В заголовке к тексту инструкции обозначается объект или круг вопросов, на которые распространяются ее требования. Текст инструкции состоит из разделов, которые делятся на пункты и подпункты. В тексте инструкции используются слова: «должен», «следует», «необходимо», «запрещается», «не допускается» и т.п.

Инструкция визируется руководителем структурного подразделения-разработчика и утверждается министром (руководителем ведомства) или по его поручению заместителем министра (заместителем руководителя ведомства) путем издания приказа об утверждении инструкции.

Конституция Азербайджанской Республики не перечисляет конкретные виды нормативно-правовых актов центральных органов исполнительной власти. При подготовке и принятии нормативного акта прежде всего учитывается принцип деятельности издающего его органа:

- в органах, осуществляющих свою деятельность на основе единоначалия, издаются приказы; приказ издается в императивной форме и только непосредственно субъектом правотворчества;

- органы центральной исполнительной власти, решающие вопросы коллегиально, издают постановления.

Вид нормативно-правового акта должен соответствовать его содержанию:

- инструкция устанавливает порядок исполнения другого нормативного акта или регулирует деятельность самого органа управления, его структурных подразделений, должностных лиц подчиненных организаций и т.п.;

- устав содержит нормы, определяющие компетенцию того или иного органа управления;

- разъяснение - особый вид нормативно-правового акта, издается только в случаях, предусмотренных действующим законодательством, и определяет порядок применения соответствующих актов.

Необходимо придерживаться стандартных организационно-правовых способов принятия нормативных актов:

- приказы, постановления, инструкции - основные виды нормативных актов, имеющих самостоятельное значение;

- уставы, нормы технического, методического характера, стандарты, нормативы утверждаются актами основных видов и в этом смысле являются актами организационно зависимыми;

- нельзя облекать нормативные предписания в такие формы, как письма, указания, распоряжения, ибо это акты индивидуального, информационного, разового характера.

Ст. 38 Закона «О нормативных правовых актах» предусматривает обязательное опубликование нормативно-правовых актов центральных органов исполнительной власти в официальном периодическом издании - в «Бюллетене нормативно-правовых актов центральных органов исполнительной власти Азербайджанской Республики». Подобные акты подлежат обязательной государственной регистрации в Министерстве юстиции Азербайджанской Республики. Вместе с тем, по решению Кабинета Министров Азербайджанской Республики, нормативно-правовые акты центральных органов исполнительной власти могут быть и не опубликованы в случае, если содержат в себе государственную тайну.

Таким образом, нормативно-правовые акты центральных органов исполнительной власти (ведомственные акты) занимают важную позицию среди подзаконных актов, в них содержится значительная часть всех нормативно-правовых предписаний. Эти акты призваны развивать и конкретизировать положения законов, указов президента Азербайджанской Республики и Кабинета Министров Азербайджанской Республики. Они в большей степени, чем другие акты отражают сложность и динамику регулируемых общественных отношений.

В соответствии с ч.V ст.148 Конституции Азербайджанской Республики «в пределах своих полномочий местные органы исполнительной власти могут принимать акты нормативного характера, не противоречащие актам, входящим в систему законодательства». Данная норма является единственной в тексте Конституции Азербайджанской Республики, которая использует понятие «акты нормативного характера и определяет юридическую природу актов местных органов исполнительной власти. Ст.3 Закона Азербайджанской Республики «О нормативных правовых актах» распространил это понятие и на акты также целого ряда иных органов. Общим для всех этих актов является то, что они применяются лишь к ограниченному кругу субъектов, действуют в определенной местности или ситуации.

Таким образом, можно прийти к выводу, что акты нормативно-правового характера от нормативно-правовых отличает их ограниченное действие, которое определяется пространственными, субъектными и ситуационными факторами. Так, акты местного органа исполнительной власти, принимаемые единолично главой местной исполнительной власти в форме распоряжений и приказов, в случае противоречия актам, входящим в систему национального законодательства, могут быть отменены как в судебном порядке, так и президентом Азербайджанской Республики. Кроме того, в населенных пунктах, имеющих двухступенчатую систему органов местной исполнительной власти (города с районным делением), акты нижестоящего органа местной исполнительной власти могут быть отменены соответствующим вышестоящим органом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 2000, № 3, Maddə 140.
2. Морозова Л.А. Конституционное регулирование в СССР. М.: 1985.
3. Закон в переходный период: опыт современной России (Круглый стол журнала «Государство и право») // Государство и право, 1995, № 10.
4. Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 2000, № 1, Maddə 9.
5. Əsgərov Z.A. Konstitusiya hüququ. Bakı: 2002.
6. Николаева М.Н. Нормативные акты министерств и ведомств СССР. М.: 1975.
7. Конституция, закон, подзаконный акт / Отв. ред. Ю.А.Тихомиров. М.: 1994.
8. Правовые акты. / Ю.А. Тихомиров, К.В. Котелевская. М.: 1999.
9. Соловьева Л.В. Регистрация и контроль за ведомственными нормативными актами // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 1998, № 1.
10. Лобашев А.В. Ведомственные нормативные акты Советского государства. Автореф. дис... канд. юрид. наук. Свердловск: 1988.

NORMATIV HÜQUQİ AKT AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASINDA HÜQUQUN ƏSAS FORMASIDIR E.N.SƏMƏDOV XÜLASƏ

Məqalədə ən əvvəl Azərbaycan Respublikasının qanunvericilik sistemində daxil olan normativ hüquqi aktların ayrı-ayrı növləri nəzərdən keçirilir. Burada, xüsusilə qanunqüvvəli aktların səciyyəvi cəhətləri ətraflı formada təhlil edilir. Bununla əlaqədar bu növ normativ hüquqi aktların təkmilləşdirilməsinə dair bəzi fikirlər bildirilir.

Bundan başqa, müəllif normativ hüquqi aktları digər hüquqi aktlardan (məsələn, normativ xarakterli aktlardan, fərdi aktlardan) fərqləndirən əlamətləri də göstərir.

NORMATIVE LEGAL ACT IS BASIC FORM OF LAW IN THE AZERBAIJAN REPUBLIC E.N.SAMADOV SUMMARY

First, separate types of normative legal acts included into legislative system of the Azerbaijan Republic are noted. Here especially, specific features of powerful acts are widely looked through. In connection with it some thoughts are expressed on development of normative legal acts.

Furthermore, the author indicates the signs, differentiating normative legal acts from other legal acts (for example, normative acts and private acts).